

Ursprung von Gesetzesänderungen im zeitlichen Verlauf

Idee

Das Rechtsinformationssystem des Bundes (RIS) weist in jedem Gesetz die Änderungen aus, die zur aktuellen Fassung geführt haben. Dabei kann relativ leicht eingesehen werden, wo die Änderung ihren Ursprung nahm. Dafür kommen etwa Regierungsvorlagen, Initiativanträge oder Urteile des Verfassungsgerichtshofs (VfGH), die Teile eines Gesetzes aufgehoben haben, in Betracht. Auch das Jahr und die Legislaturperiode sind hier aufgelistet. Daraus entstand die Idee, diese Daten genauer zu analysieren und zu untersuchen, ob man allfällige Muster erkennen kann, die eine weitere Recherche motivieren.

[BGBl. I Nr. 59/2017](#) (NR: GP XXV [RV 1461 AB 1528 S. 173](#). BR: [AB 9764 S. 866](#).)

[BGBl. I Nr. 153/2017](#) (NR: GP XXV [IA 2306/A S. 199](#). BR: [9897 AB 9905 S. 873](#).)

[BGBl. I Nr. 161/2017](#) (VfGH)

[BGBl. I Nr. 58/2018](#) (NR: GP XXVI [RV 195 AB 221 S. 34](#). BR: [AB 10018 S. 882](#).)

[BGBl. I Nr. 100/2018](#) (NR: GP XXVI [RV 329 AB 413 S. 57](#). BR: [10079 AB 10082 S. 888](#).)

[BGBl. I Nr. 69/2019](#) (NR: GP XXVI [RV 623 AB 656 S. 84](#). BR: [AB 10217 S. 896](#).)

[BGBl. I Nr. 74/2019](#) (NR: GP XXVI [IA 274/A S. 84](#). BR: [10196 AB 10214 S. 896](#).)

[BGBl. I Nr. 105/2019](#) (NR: GP XXVI [IA 970/A S. 89](#). BR: [AB 10260 S. 897](#).)

[BGBl. I Nr. 16/2020](#) (NR: GP XXVII [IA 397/A AB 112 S. 19](#). BR: [AB 10288 S. 904](#).)

Abb 1: Auszug aus den Änderungen im ABGB mit dem Jahr der Kundmachung im Bundesgesetzblatt (BGBl.), der Legislaturperiode des Nationalrats in römischen Ziffern sowie Regierungsvorlage (RV) bzw. Initiativantrag (IA) unmittelbar danach. Aufhebungen durch den VfGH sind mit (VfGH) gekennzeichnet.

Vorgehen

Das RIS bietet zu jedem Gesetz einen §0 an, in dem Metainformationen zum entsprechenden Gesetz gespeichert sind. Darin findet sich u.a. auch die Liste aller Änderungen zu diesem Gesetz, sofern welche vorhanden sind. Wie die Stammfassungen zustande kamen, lässt sich teilweise nicht so einfach nachvollziehen, weshalb uns nur Gesetze mit Änderungen interessierten. In einem ersten Schritt wurden daher mittels Python alle derzeit gültigen Gesetze aufgerufen und jene aussortiert, die noch nicht geändert wurden.

Anschließend wurde in jedem Gesetz mit Änderungen durch die Liste der Änderungen iteriert und die für das Projekt relevanten Daten herausgefiltert, wozu vor allem das Jahr der Veröffentlichung des BGBl., die Legislaturperiode sowie das Kürzel IA, RV oder AB unmittelbar danach zählten. Zeilen, die nicht einem vorgegebenem Muster entsprachen, wurden ignoriert (das betrifft insbesondere die Zeit vor 1945). Diese Informationen wurden in einer .csv-Datei gespeichert. Die statistische Auswertung erfolgte anschließend in R.

Ergebnisse

Nachstehend finden sich graphisch aufbereitet die Ergebnisse des Projekts. Vorweg muss angemerkt werden, dass diese kein Indiz für eine Zunahme gesetzgeberischer Tätigkeit darstellen. Es wurden hier nur Getze betrachtet, die zum Zeitpunkt des Legal Data Labs im RIS kein Außerkraft-tretensdatum vor dem 03.06.2022 hatten. Das heißt im Umkehrschluss, dass früher gültige Gesetze und Gesetzesänderungen ignoriert wurden und daher keinen Eingang in die Statistiken gefunden haben.

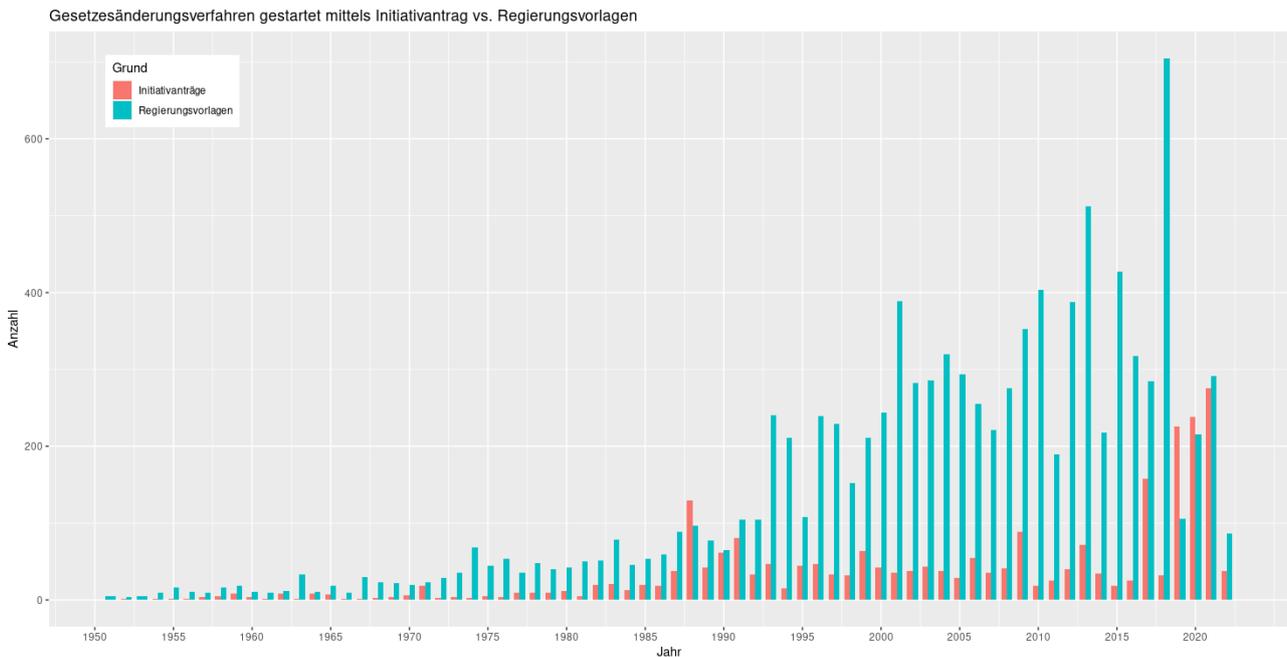


Abb 2: Anzahl an Änderungen in Gesetzen gültig am 03.06.2022 nach Regierungsvorlagen und Initiativanträgen. Der Ausreißer 1988 ist auf ein Gesetz zurückzuführen, mit dem eine Reihe an Verordnungen in Gesetze umgewandelt wurden, die Form und Legierung von Schillingmünzen und Sonderprägungen betreffen.

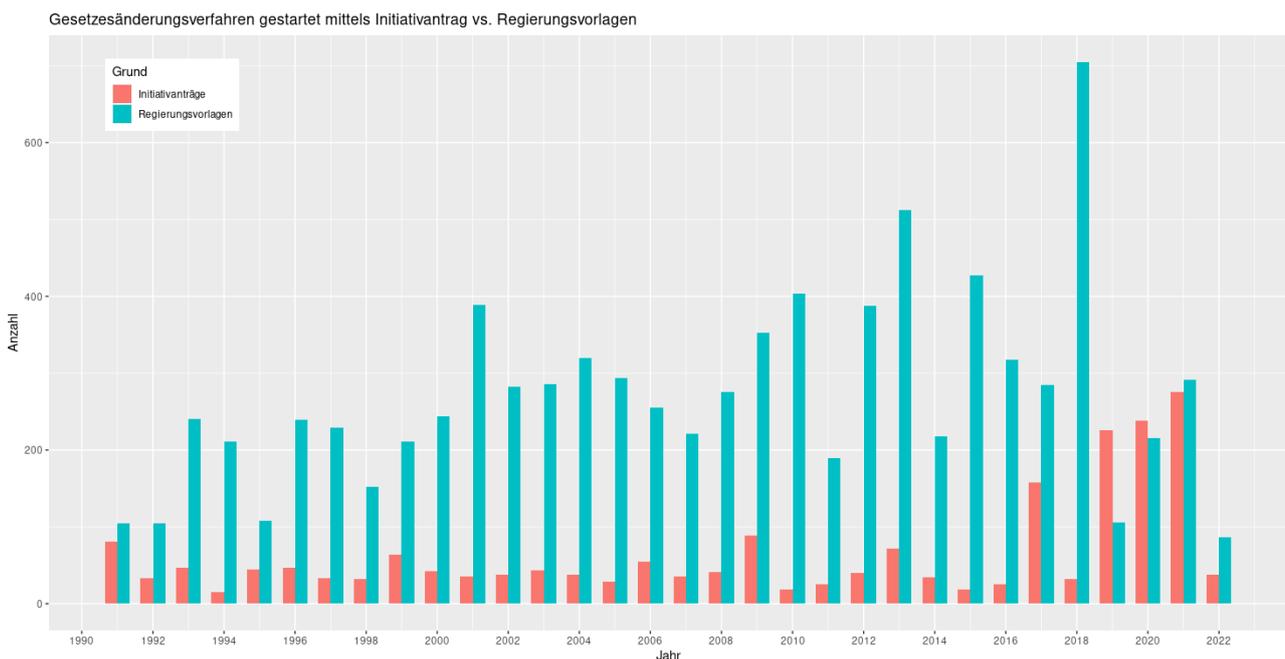


Abb 3: Der gleiche Graph wie in Abb 2, allerdings der besseren Übersicht halber auf die Jahre 1991 – 2022 eingeschränkt.

Insbesondere im Vergleich Regierungsvorlagen zu Initiativanträgen ist ersichtlich, dass die letzten sechs Jahre ungewöhnlich waren, was den Gesetzwerdungsprozess betrifft. Wenn man nach Legislaturperiode des Nationalrats gruppiert, fällt insbesondere die aktuelle 27. Legislaturperiode auf. Hier sticht im Verhältnis RV/IA sonst nur die 17. so heraus, in der mittels Initiativantrag über 100 Verordnungen in Gesetze umgewandelt wurden, welche die verschiedensten Schillingmünzen betrafen.

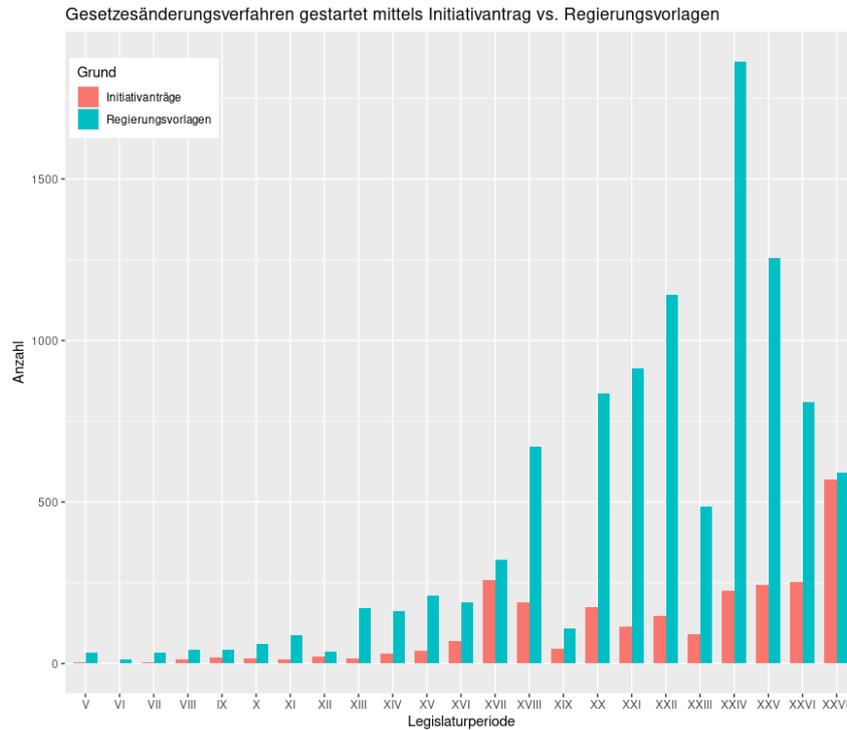


Abb 4: Anzahl an Änderungen in Gesetzen gültig am 03.06.2022 nach Regierungsvorlagen und Initiativanträgen pro Legislaturperiode.

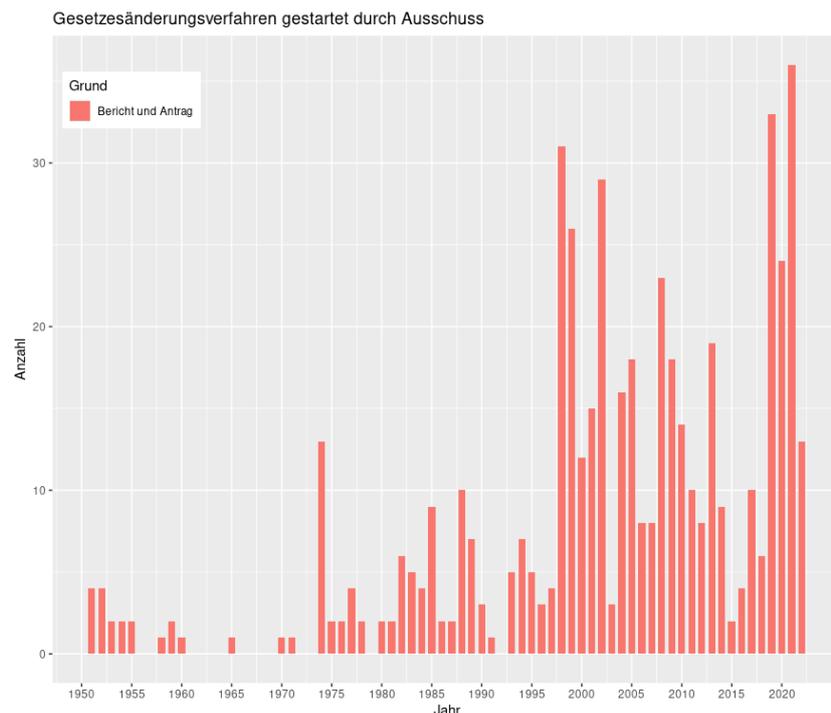


Abb 5: Anzahl an Änderungen in Gesetzen gültig am 03.06.2022 durch einen Ausschuss im Parlament.

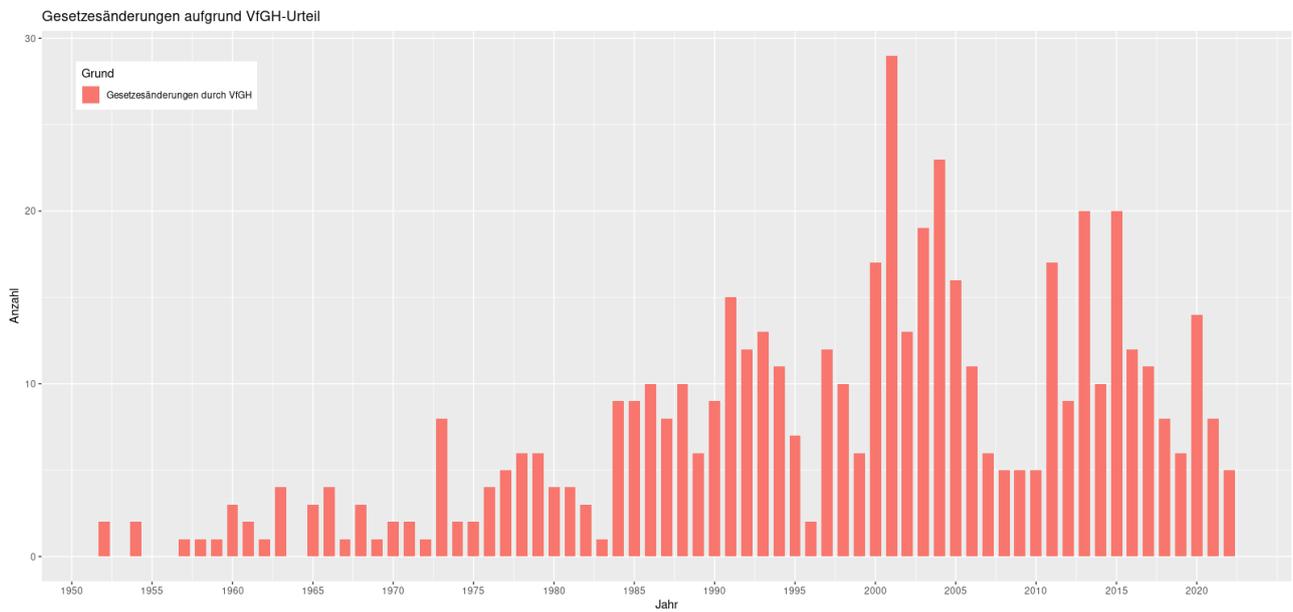


Abb 6: Anzahl an Änderungen in Gesetzen gültig am 03.06.2022, die aufgrund eines Urteils des VfGH ausgelöst wurden.